



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА МИНИСТАРСТВА  
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ – ЗЕЛЕНИ ФОНД РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, БЕОГРАД**  
по ревизији правилности пословања која се односи на „субвенције приватним предузећима за 2019. и  
2020. годину и дотације невладиним организацијама за 2020. годину”



**Број: 400-909/2021-04/26**  
**Београд, 5. април 2022. године**





## САДРЖАЈ

1. УВОД .....	2
2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	3
2.1. Неправилности у делу који се односи на субвенције приватним предузећима .....	3
2.1.1. Оператеру су одређена и пренета средства у износу од 23,9 милиона динара за третирану врсту отпада за који Уредбом о висини и условима за доделу подстицајних средстава нису утврђена, односно прописана подстицајна средства .....	3
2.1.1.1. Опис неправилности .....	3
2.1.1.2. Исказане мере исправљања .....	3
2.1.1.3. Оцена мера исправљања .....	3
2.1.2. Оператерима су додељена и пренета средства у износу од најмање 468,8 милиона динара, на име третиране отпадне електричне и електронске опреме откупљене од физичких лица, при чему се из поднете документације уз пријаву за доделу подстицајних средстава, не може утврдити да ли оператери поседују сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада од физичких лица .....	4
2.1.2.1. Опис неправилности .....	4
2.1.2.2. Исказане мере исправљања .....	5
2.1.2.3. Оцена мера исправљања .....	5
2.1.3. Корисницима подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије додељена су и пренета средства на основу Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава, која је донета на основу Закона о фонду за заштиту животне средине, и сходно томе није донета уредба у вези члана 101. став 3. Закона о заштити животне средине.....	5
2.1.3.1. Опис неправилности .....	5
2.1.3.2. Исказане мере исправљања .....	6
2.1.3.3. Оцена мера исправљања .....	6
2.1.4. Јавним конкурсом није одређен (додатни) рок накнадног достављања записника - налаза надлежног инспекцијског органа у вези комплетирања поднете документације оператера уз пријаву за доделу подстицајних средстава .....	6
2.1.4.1. Опис неправилности .....	6
2.1.4.2. Исказане мере исправљања .....	6
2.1.4.3. Оцена мера исправљања .....	7
2.2. Неправилност у делу који се односи на дотације невладиним организацијама у 2020. години.....	7
2.2.1. Удружењу су одобрена и пренета средства, без достављене сагласности, дозволе и одобрења јавно комуналних предузећа са којима су планиране заједничке активности на пројекту.....	7
2.2.1.1. Опис неправилности .....	7
2.2.1.2. Исказане мере исправљања .....	7
2.2.1.3. Оцена мера исправљања .....	7
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА .....	7



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Министарства заштите животне средине – Зелени фонд Републике Србије, који се односи на субвенције приватним предузећима за 2019. и 2020. годину и дотације невладиним организацијама за 2020. годину, број: 400-909/2021-04/22 од 17.12.2021. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је издала закључке и налазе.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



## 2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

### 2.1. Неправилности у делу који се односи на субвенције приватним предузећима

#### ПРИОРИТЕТ 1<sup>1</sup>

**2.1.1. Оператеру су опредељена и пренета средства у износу од 23,9 милиона динара за третирану врсту отпада за који Уредбом о висини и условима за доделу подстицајних средстава нису утврђена, односно прописана подстицајна средства**

##### 2.1.1.1. Опис неправилности

Оператеру „Хемигум“ доо Горњи Милановац опредељена су и пренета средства у 2019. и 2020. години, у укупном износу од 23,9 милиона динара, а да је у пријавама за доделу подстицајних средстава и кварталним извештајима констатовано да је третиран отпад: (а) индексног броја 07 02 99 – отпади који нису другачије специфицирани који припадају групи отпада од производње, формулације, снабдевања и употребе пластике, синтетичке гуме и синтетичких влакана и (б) индексног броја 19 12 04 – пластика и гума који припада групи отпада од механичког третмана (сортирања, дробљења, компактирања и палетизовања), што није у складу са чланом 2. Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава којим је, између осталог, прописано да се подстицајна средства утврђују за поновну употребу и коришћење отпадне гуме као секундарне сировине, а у вези Правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада и члана 49. став 1. Закона о управљању отпадом.

##### 2.1.1.2. Исказане мере исправљања

Министарство заштите животне средине је расписало Јавни конкурс за доделу подстицајних средстава за 2020. годину и том приликом је у складу са одредбама Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава и одредбама Закона о управљању отпадом, одбило захтев оператера “Немигум” д.о.о. Горњи Милановац за доделу подстицајних средстава (чиме је испоштована препорука Државне ревизорске институције (*доказ: Одлука о додели подстицајних средстава по јавном конкурс за 2020. годину број: 401-00-00868/1/2021-06 од 23. јуна 2021. године*)).

Поред тога, у одазивном извештају субјект ревизије је констатовао да Оператер “Немигум” д.о.о. Горњи Милановац није поднео захтев за доделу подстицајних средстава по Јавном конкурс за 2021. годину.

##### 2.1.1.3. Оцена мера исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

---

<sup>1</sup> ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана



**2.1.2. Оператерима су додељена и пренета средства у износу од најмање 468,8 милиона динара, на име третиране отпадне електричне и електронске опреме откупљене од физичких лица, при чему се из поднете документације уз пријаву за доделу подстицајних средстава, не може утврдити да ли оператери поседују сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада од физичких лица**

### **2.1.2.1. Опис неправилности**

Оператерима ("Сет рециклажа" д.о.о. Београд, "Инос - Напредак" д.о.о. Шабац, "Макси - со" доо Доњи Адровац, "Шумадија Сировине" д.о.о. Крагујевац, "ПР „НК-Тиса“ Нови Кнежевац, "РЕЦ-ЕЕ-О" д.о.о. Београд-Чукарица, "Божих и синови" д.о.о. Панчево) су у 2019. и 2020. години додељена и пренета средства у износу од најмање 468,8 милиона динара, на име третиране отпадне електричне и електронске опреме откупљене од физичких лица у току 2018. и 2019. године, при чему се из поднете документације уз пријаву за доделу подстицајних средстава, не може утврдити да ли оператери поседују сагласност одређене јединице локалне самоуправе за сакупљање електричног и електронског отпада од физичких лица, у смислу члана 43. Закона о управљању отпадом, а у вези члана 2. став 1., члана 5. став 1. и члана 9. став 1) до 5) Закона о комуналним делатностима.

Уз пријаве за доделу подстицајних средстава оператери нису приложили акта, односно сагласности јединица локалне самоуправе на чијој територији су вршили сакупљање отпадне електричне и електронске опреме од физичких лица, а такође записници о инспекцијском надзору не садрже податке да ли оператери поседују акта односно сагласности јединица локалне самоуправе по том основу. Сагласно решењима министарства надлежног за послове заштите животне средине, којима су оператерима издате интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, сакупљање неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије врши се у складу са законском регулативом и на адекватан начин, а уз сагласност локалних самоуправа (града односно општине) на чијој територији се врши сакупљање наведеног отпада или на основу уговора који је оператер склопио са предузећима која поседују отпад.

Чланом 43. став 5. наведеног закона прописано је да су домаћинства дужна да одлажу свој отпад у контејнере или на друге начине, које обезбеђује јединица локалне самоуправе, а опасан отпад из домаћинства (отпадне батерије и акумулатори, уља, отпад од електричних и електронских производа, боје и лакови, пестициди и др.) да предају у центре за сакупљање отпада из домаћинства или овлашћеном правном лицу за сакупљање опасног отпада. Члан 5. став 1. тачка 3) Закона о управљању отпадом дефинише центар за сакупљање отпада као место одређено одлуком општине, града, односно града Београда на који грађани доносе отпад и кабасти отпад (намештај и бела техника, баштенски отпад, материјал погодан за рециклажу, укључујући и опасан отпад из домаћинства). Сходно члану 2. став 1. Закона о комуналним делатностима, комуналне делатности представљају пружање комуналних услуга од значаја за остваривање животних потреба физичких и правних лица, код којих је јединица локалне самоуправе дужна да створи услове за обезбеђење одговарајућег квалитета, обима, доступности и континуитета, као и надзор над њиховим вршењем.



### 2.1.2.2. Исказане мере исправљања

Министарство заштите животне средине у одазивном извештају констатовало је да је расписало Јавни конкурс за доделу подстицајних средстава за 2020. годину, и том приликом је у складу са одредбама Закона о управљању отпадом и Закона о комуналним делатностима, обрачунало, определило и пренело само средства за оне количине отпада које су преузете од правних лица, чиме је испоштована препорука Државне ревизорске институције институције (доказ: Одлука о додели подстицајних средстава по јавном конкурс за 2020. годину број: 401-00-00868/1/2021-06 од 23. јуна 2021. године).

Поред тога, у одазивном извештају субјект ревизије је констатовао да према Јавном конкурс за 2021. годину, средства су распоређена за оператере који су доставили сагласност јединице локалне самоуправе за прикупљање електричног и електронског отпада од физичких лица.

### 2.1.2.3. Оцена мера исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

## ПРИОРИТЕТ 2<sup>2</sup>

**2.1.3. Корисницима подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије додељена су и пренета средства на основу Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава, која је донета на основу Закона о фонду за заштиту животне средине, и сходно томе није донета уредба у вези члана 101. став 3. Закона о заштити животне средине**

### 2.1.3.1. Опис неправилности

Министарство заштите животне средине је објавило јавне конкурсе за доделу подстицајних средстава за поновну употребу и коришћење отпада као секундарне сировине или за добијање енергије и за производњу кеса – трегерица за вишекратну употребу за 2018. и 2019. годину. Корисницима подстицајних средстава за поновну употребу и искоришћавање отпада као секундарне сировине или за добијање енергије додељена су и пренета средства у 2019. и 2020. години на основу Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава, која је донета на основу Закона о фонду за заштиту животне средине који је престао да важи 29. септембра 2012. године, ступањем на снагу Закона о престанку важења Закона о фонду за заштиту животне средине, што није у складу са чланом 101. став 3. Закона о заштити животне средине.

Чланом 25. Закона о изменама и допунама Закона о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије“ број 14/2016) у вези члана 101. истог закона, додат је став 3. који гласи да „Влада прописује врсту, висину, критеријуме, услове и начин доделе подстицајних средстава и класификацију корисника подстицајних средстава из става 2. овог члана у сврху доделе подстицајних средстава, узимајући у обзир класификацију оператера и других субјеката управљања отпадом прописану законом којим се уређује управљање отпадом“.

<sup>2</sup> ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности које је могуће отклонити у року до годину дана



### **2.1.3.2. Исказане мере исправљања**

У одазивном извештају констатовано је да је Министарство заштите животне средине у процедури доношења Закона о изменама и допунама Закона о заштити животне средине, којим је предвиђена измена члана 101. истог закона (*доказ: Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о заштити животне средине*). Такође, констатовано је да у року од годину дана, а након доношења Закона о изменама и допунама Закона о заштити животне средине, као и измене Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава која ће потом уследити, наведена мера може бити спроведена.

### **2.1.3.3. Оцена мера исправљања**

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће, имајући у виду и приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### **2.1.4. Јавним конкурсом није одређен (додатни) рок накнадног достављања записника - налаза надлежног инспекцијског органа у вези комплетирања поднете документације оператера уз пријаву за доделу подстицајних средстава**

#### **2.1.4.1. Опис неправилности**

Јавним конкурсом за доделу подстицајних средстава за 2018. годину прописано је да непотпуне пријаве уз које није достављена прописана документација (до 31.1.2019. године) неће бити разматране, међутим Записником број 119-01-25/2/19-06 од 18. фебруара 2019. године констатовано је да за поједине оператере још увек пристижу Записници о инспекцијском надзору, али и да инспекција још увек због познатих проблема и ограничења није извршила надзор по свим поднетим захтевима и сходно томе такву могућност је требало предвидети Јавним конкурсом и одредити рок до ког оператери треба у том делу да комплетирају документацију.

Записником број 119-01-24/1/20-06 од 21. фебруара 2020. године констатовано је да поједине пријаве оператера нису комплетне и да ће Комисија исте разматрати по пријему записника, тј. налаза надлежног инспекцијског органа којим се потврђује да је оператер постројења поновно искористио, рециклирао, односно третирао отпад у периоду за који је поднет захтев, што није у складу са Јавним конкурсом којим је предвиђено да непотпуне пријаве уз које није достављена прописана документација (до 31.1.2020. године) неће бити разматране, односно Јавним конкурсом није одређен додатни рок накнадног достављања записника - налаза надлежног инспекцијског органа, при чему пријаве два оператера нису разматране из разлога што исти нису доставили записнике односно налазе надлежног инспекцијског органа.

#### **2.1.4.2. Исказане мере исправљања**

У одазивном извештају констатовано је да је Министарство заштите животне средине расписало Јавни конкурс за доделу подстицајних средстава за 2021. годину, којим је прецизиран рок до кога оператери треба да доставе комплетну документацију уз рок за достављање налаза надлежног инспекцијског органа (*докази: Јавни конкурс за доделу подстицајних средстава за први, други и трећи квартал 2021. године од 27. августа 2021. године и Јавни конкурс за доделу подстицајних средстава за четврти квартал 2021. године од 23. децембра 2021. године*).





### 2.1.4.3. Оцена мера исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

## 2.2. Неправилност у делу који се односи на дотације невладиним организацијама у 2020. години

### ПРИОРИТЕТ 1<sup>3</sup>

#### 2.2.1. Удружењу су одобрена и пренета средства, без достављене сагласности, дозволе и одобрења јавно комуналних предузећа са којима су планиране заједничке активности на пројекту

##### 2.2.1.1. Опис неправилности

Удружењу „Форум цивилне организације Форца“ Пожега одобрена су и пренета средства у износу од 490 хиљада динара, на име суфинансирања пројекта „ЈКП у служби грађана-Обавеза а не избор“, иако наведено удружење није уз пријаву на конкурс доставило сагласност, дозволу или одобрење јавно комуналних предузећа са којима је планирало да заједно спроведе активности на пројекту, што није у складу са Јавним конкурсом за доделу средства за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2020. години.

##### 2.2.1.2. Исказане мере исправљања

У одазивном извештају констатовано је да Министарство заштите животне средине није расписивало Јавни конкурс за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2022. години, и да ће у будућим конкурсима одобрвати средства подносиоцима пријава који испуњавају све услове прописане јавним конкурсом.

##### 2.2.1.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА

Прегледали смо Одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

<sup>3</sup> ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности које је могуће отклонити у року од 90 дана



Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у Одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајуће.

**Напомена:**

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности/несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности /несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Члан Савета

---

Невенка Бојанић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
5. април 2022. године

Достављено:

- Субјекту ревизије и
- Архиви